

## Ο ρόλος του Συμβούλου στα Ελληνικά Συγχρηματοδοτούμενα Έργα

του Σταύρου Δαμιανίδη \*, Φεβρουάριος 2006

Ο θεσμός των Συγχρηματοδοτήσεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) αποτελεί μια νέα κινητήρια δύναμη στην ελληνική οικονομία, καθιστώντας την παραγωγή και λειτουργία έργων καθώς και την παροχή υπηρεσιών πιο ευέλικτη, χωρίς να είναι απαραίτητη χρηματοδότησή τους από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων. Οι ΣΔΙΤ είναι ένα επίκαιρο εργαλείο στην μετά-ολυμπιακή Ελλάδα, όπου λόγω ανεπάρκειας του κρατικού προϋπολογισμού, το ιδιωτικό κεφάλαιο που θα κινητοποιηθεί μέσω των ΣΔΙΤ, θα αποτελέσει ένα από τα μέσα για να προωθηθεί η υλοποίηση σημαντικών έργων.

Αναφερόμαστε όχι μόνο σε έργα εθνικής σημασίας και εθνικού χαρακτήρα, όπως οι αυτοκινητόδρομοι, αλλά και σε έργα τοπικού χαρακτήρα, όπως είναι οι βασικές υποδομές, η ανάπτυξη ακινήτων δήμων, η διαχείριση των αποβλήτων και έργα κοινωνικού χαρακτήρα, όπως νοσοκομειακές μονάδες.

Είναι γνωστό εξάλλου το ενδιαφέρον της κυβέρνησης να υλοποιηθούν μέσω ΣΔΙΤ έργα όπως :

- Η αξιοποίηση των Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων (Κέντρο Τύπου, Κέντρο Ιστιοπλοΐας στον Άγιο Κοσμά, Κλειστό Γηπέδο Γαλατσίου κ.α.)
- Τα μεγάλα οδικά έργα (Ζεύξη του Μαλλιακού, Υποβρύχια σήραγγας της Θεσσαλονίκης κ.α.)
- Τοπικά έργα για τα οποία παίζει καταλυτικό ρόλο το πρόγραμμα «Θησέας» καθώς και ο Αναπτυξιακός Νόμος από τα οποία μπορούν να αντληθούν συμπληρωματικά κεφάλαια.

Για την γρήγορη και επιτυχή υλοποίηση έργων μέσω ΣΔΙΤ, απαιτείται εμπειρία και γνώση που αναγκαστικά θα μεταγγισθεί από χώρες όπου έχουν εφαρμοσθεί ανάλογα συγχρηματοδοτούμενα έργα. Στην Ελλάδα όπου δεν υπάρχει ιδιαίτερη πρότερη εμπειρία, τόσο η Δημόσια Διοίκηση όσο και οι ιδιωτικοί φορείς που θα ενδιαφερθούν για συγκεκριμένα έργα μέσω ΣΔΙΤ, θα χρειασθούν ένα συνδυαστικό κρίκο μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. Το ρόλο αυτό θα κληθούν να παίξουν οι σύμβουλοι.

### Ο Σύμβουλος στο πλευρό του Δημόσιου Τομέα

Στην περίπτωση μεγάλων έργων εθνικής σημασίας, ο σύμβουλος μπορεί να σταθεί στο πλευρό της δημόσιας αρχής που προκηρύσσει το συγκεκριμένο έργο και να συμβάλει στην προετοιμασία του διαγωνισμού, στην επιλογή του κατάλληλου φορέα εκμετάλλευσης και στις διαπραγματεύσεις με τον φορέα αυτό.

Στην περίπτωση έργων που προκηρύσσονται από Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σύμβουλος θα κληθεί να αναλάβει την προμελέτη προκειμένου να αξιολογήσει το έργο τόσο οικονομικοτεχνικά όσο και κοινωνικά και νομικά και να βοηθήσει την τοπική αυτοδιοίκηση να αποφασίσει για το αν θα προτείνει το εν λόγω έργο στην Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ (ΕΓΣΔΙΤ). Η ΕΓΣΔΙΤ παίζει καθοριστικό ρόλο στην έγκριση



συγκεκριμένων προτεινομένων έργων. Εφόσον το εν λόγω έργο προκριθεί, σύμβουλος πάλι θα κληθεί να υποστηρίξει την τοπική αυτοδιοίκηση στην προσυμβατική διαδικασία για την επιλογή αναδόχου.

Ευχάριστο είναι το γεγονός ότι τα πρώτα τέτοια έργα έχουν αρχίσει να συζητούνται και οι πρώτες προκηρύξεις προμελέτης για επιλογή συμβούλων που αφορούν σε έργα τοπικού χαρακτήρα έχουν δημοσιευθεί. Από την άλλη μεριά, προβληματίζει το γεγονός ότι οι περισσότεροι φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης δεν έχουν τη δυνατότητα να συλλάβουν, να συντονίσουν και να διαχειρισθούν έργα ΣΔΙΤ. Μέρος του ρόλου αυτού θα πρέπει να παίξει ο Σύμβουλος σε συνεργασία με την ΕΓΣΔΙΤ. Επίσης, η πρόσληψη αναγνωρισμένου, έμπειρου συμβούλου για την ωρίμανση ενός έργου ΣΔΙΤ, πέραν του ότι δείχνει κατά πόσον είναι προετοιμασμένος ο ΟΤΑ, δίνει θετικά μηνύματα σε ενδιαφερόμενους επενδυτές, που έλκονται όχι μόνο από το χαρακτήρα του έργου αλλά και από το προφίλ του συμβούλου.

#### Ο Σύμβουλος στο πλευρό του ιδιωτικού τομέα

Από την άλλη μεριά, οι ιδιωτικοί φορείς που ενδιαφέρονται για έργα ΣΔΙΤ, χρειάζονται συσσωρευμένη εμπειρία σε σχέση με πτυχές που θα συμβάλουν στην ορθή εκτίμηση και επιτυχία του έργου. Έτσι, κύριες υπηρεσίες για τις οποίες ο ιδιωτικός τομέας θα αποταθεί στους συμβούλους είναι :

- Εκτίμηση εμπορικών και συμβατικών πτυχών της συμφωνίας με τη Δημόσια Αρχή
- Αποτίμηση κατασκευαστικού, λειτουργικού και χρηματοοικονομικού κινδύνου
- Ανάπτυξη και σχεδιασμός χρηματοοικονομικών δομών
- Υποστήριξη στη διαπραγμάτευση με χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς
- Εξέταση σχεδίων εκμετάλλευσης του έργου

Οι σύμβουλοι, πέραν της μετάγχισης των εμπειριών από το εξωτερικό στην Ελλάδα, θα είναι υπεύθυνοι για την προσαρμογή αυτών των εμπειριών στην ελληνική νομοθετική, κοινωνική και επιχειρηματική πραγματικότητα, ώστε να υλοποιηθούν έργα με αποτελεσματικό τρόπο και αποφεύγοντας όσο το δυνατόν τις "παιδικές ασθένειες".

*\* Ο κ. Σταύρος Δαμιανίδης είναι Υπεύθυνος Ανάπτυξης Επιχειρήσεων στην εταιρία LDK Consultants*